SRR MESSINA – ISOLE EOLIE S.C.R.L.

Atto Determina n. 1 del 23/06/2023

OGGETTO: Avvio delle procedure di cui all'art. 35, comma 3°, del D.Lgs 165/2001 in combinato disposto con l'art. 19 del D.Lgs 175/2016 per il conferimento dell'incarico temporaneo finalizzato alla copertura del posto di Direttore Tecnico della Società per la Regolamentazione del servizio di gestione dei rifiuti – Messina Isole Eolie s.c.r.l..

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO D'AMMINISTRAZIONE

PREMESSO:

- che, l'attuale Dotazione organica della S.R.R. Messina Isole Eolie, approvata con D.A. n° 287 del 14/03/2014 prevede, tra l'altro, che per la gestione del Servizio Integrato di gestione dei rifiuti l'Ente d'Ambito disponga di un Direttore Tecnico Cat. D3 (ex 8Q) per l'esercizio delle attività e funzioni previste dagli artt. 200 e segg. del D.Lgs 152/2006 in tema di organizzazione territoriale, affidamento e disciplina del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani;
- che, in atto, l'emergenza più pressante è costituita dalla predisposizione e pianificazione degli atti e provvedimenti preparatori, programmatori e propedeutici all'espletamento delle procedure di gara per l'individuazione del gestore del servizio integrato di gestione dei rifiuti da svolgersi con le modalità di cui all'art. 15 della L.R. 9/2010 e di quelle ulteriori previste dall'art. 4 dello Statuto Societario;
- che il ricorso, sia pure temporaneo, a professionalità esterna nel rispetto dei limiti della D.O. della Società e delle modalità di reclutamento previste dal T.U.P.I. richiamato sul punto anche dal D.Lgs 175/2016 e s.m.i., appare dunque necessario al fine dell'attuazione delle funzioni di carattere fondamentale affidate per legge alla SRR e la cui mancata realizzazione, anzi, comporterebbe l'inopinata conseguenza di dover disporre illegittime proroghe di affidamenti alla scadenza dei rapporti contrattuali in essere;
- che anche per sopperire alle esistenti lacune organiche determinatesi all'interno della SRR Messina Isole Eolie proprio con riferimento alle professionalità tecniche specifiche per la pianificazione e gestione del servizio appare necessario attivare l'utilizzo, anche in via temporanea, di unità di personale dotato di specifica qualificazione in materia anche mediante incarico a contratto, ai sensi dell'art. 35, comma 3° del T.U.P.I. in combinato disposto con l'art. 19 del D.Lgs 175/2016 recante norme in materia di gestione del personale delle società a partecipazione pubblica;
- che all'interno delle ridotte D.O. dei Comuni compartecipanti non è dato riscontrare la disponibilità di un funzionario da assegnare specificamente al servizio in questione;
- che la S.R.R. Messina Isole Eolie ha, invece, necessità immediata di disporre di professionisti con specifica competenza per la materia della gestione del servizio integrato di gestione dei rifiuti nell'ambito locale;
- che, quindi, al fine di non pregiudicare il corretto andamento dell'attività amministrativa ed il raggiungimento di necessari risultati in termini di efficienza ed efficacia della gestione, è necessario precedere con la massima urgenza alla individuazione e nomina del Direttore Tecnico della SRR Messina Isole Eolie s.c.r.l. mediante reclutamento, anche temporaneo, di personale esterno dotato di adeguati requisiti professionali, in grado di affrontare e porre a soluzione le specifiche problematiche del servizio in oggetto;

ACCERTATO che nella seduta del 16/06/2023 il Consiglio di Amministrazione della società ha approvato la proposta di dotare la stessa della figura di Direttore Tecnico (prevista nel decreto regionale di approvazione della pianta organica societaria) e ha dato mandato al Presidente per tutti gli atti consequenziali al fine del conferimento dell'incarico.

DATO ATTO che in forza di quanto disposto dall'art. 19 del D.Lgs 175/2016 il soggetto nei cui confronti conferire l'incarico a contratto deve essere scelto a seguito di apposita selezione fra diversi candidati in possesso dei requisiti preventivamente stabiliti da apposito bando;

VISTO l'art. 35 del predetto D.Lgs 165/2001, in combinato disposto con l'art. 19 del D.Lgs 175/2016 e ribadito che, in applicazione dei superiori criteri e principi normativi occorre seguire specifiche procedure di evidenza pubblica per l'affidamento dell'incarico temporaneo anche per la copertura di posti di Responsabile di Ufficio e/o Servizio interno alle varie Aree in cui è suddivisa la struttura organizzativa della partecipata;

DATO ATTO, altresì, che per la figura del Direttore Tecnico è previsto l'inquadramento in Categoria D del previgente CCNL del 21/05/2018 (oggi trasfuso nella nuova e corrispondente categoria indicata dal CCNL del 16/11/2022) per la quale è previsto il possesso di titolo di Laurea specialistica;

RITENUTO

- di dover stabilire, anche a livello di manifestazione di indirizzo, ed in sostanziale aderenza ai contenuti dello stesso art. 35 del D.Lgs 165/2001 che la partecipazione alla predetta selezione possa essere consentita ai dipendenti pubblici inquadrati almeno nella Cat. D del CCNL Enti Locali del 21/05/2018 o in possesso di categoria o livello almeno equivalente in base ad altro CCNL di Comparto, che esercitino o abbiano esercitato presso altri Enti locali od organismi da essi partecipati l'attività di Responsabile di Servizi Tecnici o attività equivalenti, ovvero, ai liberi professionisti muniti almeno di Laurea in Ingegneria – anche gestionale o dei servizi – o in materia di tutela ambientale – o titoli equipollenti - con abilitazione alla professione ed iscrizione da almeno due anni al relativo Albo professionale e che abbiano svolto per analogo periodo attività anche di natura autonoma, come professionista o come collaboratore e/o affiliato in studi associati, per incarichi afferenti o complementari ai Servizi di natura tecnica di Enti locali per la gestione di servizi pubblici locali di rete o di società da questa partecipate;

DATO ATTO

- che il possesso della Categoria di inquadramento superiore (nel caso di pubblico dipendente) e/o di ulteriori titoli accademico o post-accademici o equipollenti dovrà costituire titolo di merito valutabile ai fini della formazione della graduatoria finale;
- che ai sensi dell'articolo 5, comma 9, del decreto legge n. 95 del 2012, come modificato dall'articolo 6 del decreto legge 24 giugno 2014 n. 90, non è consentito affidare l'incarico a soggetti già lavoratori pubblici o privati collocati in pensione o posti in quiescenza;
- che inoltre, in coerenza al disposto di cui all'art. 19 del T.U.P.I, l'incarico in questione non può essere conferito per una durata superiore a cinque anni, salva la sola prorogatio ex lege di cui all'art. 4 della L 244/94;
- che il trattamento economico annuo relativo all'incarico, equivalente al vigente contratto collettivo nazionale degli Enti Locali, dovrà essere corrisposto, nel caso di dipendente pubblico, in misura corrispondente alla retribuzione in godimento, comprese retribuzioni di anzianità (ove superiore a quella di inquadramento di cui al presente bando), mentre, per i soggetti non appartenenti al pubblico impiego il trattamento economico, in sede di primo inquadramento sarà parametrato a quello della Cat. D3 del CCNL del Comparto Enti Locali del 21/05/2018 secondo la tabella di trasposizione oggi prevista dal nuovo CCNL del 16/11/2022, oltre agli oneri riflessi ed al trattamento accessorio, ove spettante e che, il relativo contratto di lavoro potrà essere stipulato anche mediante attivazione di part-time con un minimo di 18 ore settimanali;

RITENUTO, pertanto:

- indispensabile ed urgente provvedere alla copertura del ruolo di Direttore Tecnico della SRR Messina Isole Eolie scrl anche mediante contratto part-time con impegno minimo a 18 ore settimanali:
- che al fine di non pregiudicare il corretto andamento dell'attività amministrativa ed il raggiungimento di necessari risultati in termini di maggiore efficienza ed efficacia della gestione, è necessario precedere con la massima urgenza alla individuazione del Direttore Tecnico della SRR Messina Isole Eolie scrl previo espletamento, di selezione idoneativa volta ad individuare l'esistenza di personale interno o esterno dotato di qualifica professionale in grado di affrontare le specifiche problematiche connesse alla gestione delle incombenze predette;
- dover provvedere alla stipula di un contratto a tempo determinato ai sensi dell'art. 35, comma 3° del T.U.P.I. in combinato disposto con l'art. 19 del D.Lgs 175/2016 recante norme in materia di gestione del personale delle società a partecipazione pubblica, anche part-time, con decorrenza dal momento della sottoscrizione del contratto individuale di lavoro per un periodo massimo di cinque anni, salva eventuale prorogatio ex lege e/o rinnovo, previa verifica e valutazione alla scadenza del periodo dell'incarico, con attribuzione del trattamento economico equivalente alla categoria D3, del C.C.N.L. Comparto Regioni e Autonomie Locali del 21/05/2018 secondo la tabella di trasposizione oggi prevista dal nuovo CCNL del 16/11/2022, commisurato alla prestazione lavorativa e, comunque per un impegno minimo di 18 ore settimanali;
- che l'individuazione verrà operata dal Presidente del Consiglio di Amministrazione della SRR Messina Eolie scrl a seguito della selezione idoneativa prevista secondo i principi di pubblicità e di trasparenza e valorizzazione del merito propri dell'art. 35, comma 3° del D.Lgs 165/2001, mediante valutazione dei *curricula* pervenuti a seguito di pubblicazione di apposito avviso pubblico ed in relazione al successivo esito del colloquio conoscitivo e di carattere motivazionale;

DATO ATTO che gli oneri per tali contratti vanno compresi entro il tetto previsto dall'art. 19 del D.Lgs 175/2016 e che sulla scorta di quanto indicato anche dalla deliberazione della Corte dei Conti – Sez. Autonomie - n. 1/SEZAUT/2017/QMIG depositata nella seduta del 20/12/2016 occorre tener conto, a tal fine, anche della dall'assoluta necessità di far fronte ad un servizio essenziale per l'ente (nello stesso senso cfr. Corte Conti, Sez. Reg.le Contr. Lombardia, delibera n. 29/2012/PAR; - Corte Conti, Sez. Reg.le Contr. Puglia, delibera n. 149/2016/PAR);

DATO ATTO che comunque, anche in considerazione della temporaneità dell'incarico e dell'assoluta necessità di garantire il regolare svolgimento dei compiti di direzione e coordinamento dei Servizi tecnici, di pianificazione e gestione della SRR Messina – Provincia Isole Eolie scrl, risulta assolutamente indifferibile procedere nei termini sopra indicati;

ACQUISITO, anche in conseguenza ed alla luce di tutto quanto sopra, il parere favorevole del Segretario Generale del Comune di Lipari, in funzione di assistenza giuridico-amministrativa, ed acquisiti i riscontri favorevoli anche in ordine alla regolarità contabile ed alla copertura finanziaria della spesa, dandosi atto, anche in questo caso che trattasi di reclutamento assolutamente urgente ed indifferibile e che la mancata copertura del posto determinerebbe il venir meno di funzioni essenziali all'interno della SRR Messina – Provincia Isole Eolie scrl, e la sostanziale cesura di continuità per i procedimenti in corso di espletamento oltre alla impossibilità di disporre la pianificazione e l'affidamento del nuovo contratto di gestione alla scadenza di quello attualmente in essere con la conseguente deviazione verso l'istituto delle proroghe non più ammissibili sulla base della vigente normativa comunitaria;

VISTO l'art. 35, comma 3° del D.Lgs 165/2001 in forza del quale è previsto che:

Le procedure di reclutamento nelle pubbliche amministrazioni si conformano ai seguenti principi:

a) adeguata pubblicità della selezione e modalità di svolgimento che garantiscano l'imparzialità e assicurino economicità e celerità di espletamento, ricorrendo, ove è opportuno, all'ausilio di sistemi

automatizzati, diretti anche a realizzare forme di preselezione;

- b) adozione di meccanismi oggettivi e trasparenti, idonei a verificare il possesso dei requisiti attitudinali e professionali richiesti in relazione alla posizione da ricoprire;
- c) rispetto delle pari opportunità tra lavoratrici e lavoratori;
- d) decentramento delle procedure di reclutamento;
- e) composizione delle commissioni esclusivamente con esperti di provata competenza nelle materie di concorso, scelti tra funzionari delle amministrazioni, docenti ed estranei alle medesime, che non siano componenti dell'organo di direzione politica dell'amministrazione, che non ricoprano cariche politiche e che non siano rappresentanti sindacali o designati dalle confederazioni ed organizzazioni sindacali o dalle associazioni professionali;

e-bis) (lettera soppressa dall'art. 1, comma 364, legge n. 145 del 2018)

e-ter) possibilità di richiedere, tra i requisiti previsti per specifici profili o livelli di inquadramento di alta specializzazione, il possesso del titolo di dottore di ricerca o del master universitario di secondo livello. In tali casi, nelle procedure sono individuate, tra le aree dei settori scientifico-disciplinari definite ai sensi dell'art. 17, comma 99, della legge 15 maggio 1997, n. 127, afferenti al titolo di dottore di ricerca o al master universitario di secondo livello, quelle pertinenti alla tipologia del profilo o livello di inquadramento (lettera così sostituita dall'art. 3, comma 8, legge n. 113 del 2021).

VISTO l'art. 19, comma 2° del D.Lgs 175/2016 che, a propria volta ribadisce che:

Le società a controllo pubblico stabiliscono, con propri provvedimenti, criteri e modalità per il reclutamento del personale nel rispetto dei principi, anche di derivazione europea, di trasparenza, pubblicità e imparzialità e dei principi di cui all'articolo 35, comma 3, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165. In caso di mancata adozione dei suddetti provvedimenti, trova diretta applicazione il suddetto articolo 35, comma 3, del decreto legislativo n. 165 del 2001.

RITENUTO di provvedere in merito;

VISTO l'art 35 del D.Lgs. 30/03/2001 n. 165;

VISTO lo Statuto della SRR Messina Provincia – Isole Eolie scrl sottoscritto in data 25/09/2013;

VISTO il D.A. nº 287 del 14/03/2014 approvativo della attuale Dotazione organica della S.R.R. Messina – Isole Eolie:

VISTO il vigente C.C.N.L. Comparto Regioni e Autonomie Locali;

VISTO l'O.A.EE.LL. vigente nella Regione Sicilia, approvato con L.R. 15/03/1963, n. 16 e s.m.i.;

VISTO il Decreto Legislativo 18/07/2000, n. 267;

VISTA la Legge Regionale 11/12/1991, n. 48;

VISTA la Legge Regionale 07/09/1998, n. 23;

VISTA la Legge Regionale 23/12/2000, n. 30;

DETERMINA

Per quanto citato in premessa che qui s'intende integralmente riportato

1) - DI FORMALIZZARE LA PROPRIA MANIFESTAZIONE DI INDIRIZZO per l'avvio nei termini ed alle condizioni indicate in parte narrativa, della procedura idoneativa per il reclutamento, a tempo determinato, ai sensi dell'art. 35, comma 3°, del D.Lgs 165/2001 in combinato disposto con l'art. 19 del D.Lgs 175/2016 – anche part-time (minimo 18 ore settimanali) di un Direttore Tecnico per la SRR Messina – Provincia Isole Eolie scrl;

- 2) DI AUTORIZZARE l'assunzione a tempo determinato, anche part-time con un minimo di 18 ore settimanali e, per il periodo massimo di anni cinque, del Direttore Tecnico SRR Messina Provincia Isole Eolie scrl ai sensi dell'art. 35, comma 3° del D. Lgs. n. 165/2001 in combinato disposto con l'art. 19 del D.Lgs 175/2016, con decorrenza dal momento della sottoscrizione del contratto individuale di lavoro, salvo eventuale prorogatio ex lege, e/o salva eventuale altra tipologia di proroga nei termini ed alle condizioni stabilite dalla legge da effettuarsi pur sempre previa necessaria valutazione e verifica di risultati raggiunti e degli obiettivi conseguiti alla scadenza dell'incarico, con attribuzione del trattamento economico equivalente alla categoria D3 del vigente C.C.N.L. Comparto Regioni e Autonomie Locali (secondo la tabella di trasposizione delle categorie oggi prescritta dal nuovo CCNL del 16/11/2022), commisurato alla prestazione lavorativa:
- 3) DI APPROVARE lo schema-tipo di avviso pubblico di selezione idoneativa per il conferimento dell'incarico di Direttore Tecnico SRR Messina Provincia Isole Eolie scrl unitamente alla bozza della domanda di partecipazione predisposta dai competenti uffici e quivi allegata per formare parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
- 4) DI DEMANDARE agli Uffici Amministrativi della SRR l'assolvimento delle attività istruttorie e preparatorie necessarie alla pubblicazione dell'allegato avviso pubblico di selezione, allo svolgimento della selezione e ad ogni altro adempimento inerente, discendente o consequenziale, ivi compreso quello di impegno della spesa necessaria da formalizzarsi al momento dell'effettiva presa in servizio;

5) - DI DICHIARARE il presente atto immediatamente esecutivo stante l'urgenza di provvedere.

Lipari, 23/06/623

Il Responsabile del procedimento

ponsanue dei procedimen Avx. Giuseppe Torre

Il Presidente del Consiglio d'Amministrazione

SINDACO di Lipari dr Riccardo GULLO